ט' חשון תשפ"א
27 אוקטובר 2020

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית בעניין: הכרזה על ארגון ה-OECD, IEA, קרן המטבע העולמית והבנק העולמי כספק יחיד לצורך אספקת שירותי ייעוץ ומחקר הדורשים השוואה בין מדינות ושימוש במאגר נתונים ייחודי, בהתאם לתקנה 3א(1א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.</u>

<u>רקע</u>

1.1 ארגון ה-IEA , OECD, קרן המטבע העולמית והבנק העולמי (להלן – **הארגונים**) הינם ארגונים בינלאומיים בבעלות כלל המדינות החברות בהם, אשר פועלים ללא כוונות רווח והם ייחודיים ביכולת הראיה הרחבה על התנהלותן של מדינות וממשלות.

1.2 הארגונים עובדים עם כלל המדינות החברות בהם ובתחומים מסוימים אף עם מדינות נוספות. ארגונים אלו אוספים מידע מהמדינות החברות וממליצים, לאור מחקריהם ההשוואתיים, על אמצעי מדיניות המתאימים לאתגרים העומדים בפני מדינות וממשלות, תוך יישום ראייה רוחבית ולמידה מהניסיון שנצבר במדינות השונות.

1.3 נוכח החשיבות הרבה שיש לעמדות ולפרסומים של ארגונים אלו, המדינות החברות וכן מדינות אחרות, מספקות מידע רב ואמין לארגונים ומשתפות עימם פעולה בפרויקטים המובלים על ידם. השירות אותו נותנים הארגונים בעבור ממשלות הוא ייחודי ומאפשר השוואת נתונים בינלאומית תוך גישה לנתונים אשר חשופים לארגון מעצם מעמדו הייחודי, קרי מידע אשר המדינות החברות בארגון מחויבות להעביר אליו.

<u>הגדרת השירותים בעניינם הארגונים הם ספק יחיד</u>

1.4 <u>השירותים המסופקים על ידי הארגונים</u>: חברות בארגון (באמצעות תשלום דמי חבר/אגרה/תרומה) על שלוחותיו השונות מקנה מעמד ייחודי לחברים בו וקבלת התמורה הנגזרת ממעמד החברות בארגון, כגון: גישה לנתונים, הזמנה לכנסים, יכולת לבטא את עמדת המדינה בפני פורומים בינלאומיים, קבלת "ביקורת מומחים" ממדינות שונות, קבלת חותם איכות, ודוחות מסכמים בעלי ראייה ניטרלית.

1.5 <u>השירותים הנרכשים על ידי משרדי הממשלה</u>: במטרה לאמוד את הדרישות לשירותי הארגונים, ביצע מינהל הרכש ניתוח של פניות המשרדים להתקשרות עם הארגונים בין השנים 2015-2019. מממצאי הניתוח עולה כי סיבות ההתקשרות עם הארגונים היו, ככלל, לצורך הזמנת שרותי מחקר ויעוץ.

1.6 <u>השירותים שלגביהם הארגונים הם ספק יחידי</u>: לאחר ניתוח השירותים הרלוונטיים של הארגונים, ובהתחשב בכך שארגונים אלו הם בעלי מעמד ייחודי ופריסה בינלאומית, גישה למסד נתונים ייחודי, יכולת השוואה רחבה בין המדינות החברות בארגון, יכולת לבצע ניתוחי עומק ומספקים מידע אמין אשר מקובל כבעל מעמד אובייקטיבי בינלאומי, עמדתי היא שהארגונים ותתי הארגונים הם בבחינת ספק יחיד לצורך אספקת **שירותי ייעוץ ומחקר הדורשים השוואות בין-לאומיות ושימוש במאגר נתונים ייחודי**.

1.7 משכך, המלצת מינהל הרכש הממשלתי היא לבצע הליך מרכזי לבחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(1א) התקנות באופן מרכזי ע"י החשב הכללי עבור שירותי הארגונים המפורטים

בסעיף 2.7. עבור שירותים אלו, תהיה אפשרות לבצע התקשרות בפטור ממכרז בכפוף לאישור ועדת הפטור ללא צורך בהליך בחינת קיומם של ספקים. לשירותים אלו, בהתאם לחוות דעת זו, וכן בהתחשב בפרוטוקולים שנכתבו בקשר להתקשרויות קודמות בין הארגונים למשרדים, אין ספקים אחרים המסוגלים לספק את השירותים.

על החתום,

אלון קינסט

מנהל תחום בכיר (מכרזים וכלכלה)

מינהל הרכש הממשלתי, החשב הכללי

משרד האוצר